

УТВЕРЖДАЮ
Министр транспорта
и дорожного хозяйства
Мурманской области

А.А. Гришин

от «11» января 2021 года

**Обобщение и анализ правоприменительной практики
контрольно- надзорной деятельности Министерства транспорта
и дорожного хозяйства Мурманской области
за 2020 год**

Мурманск
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Состояние нормативно – правового регулирования в сфере деятельности Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области.....	3
Раздел 2. Организация регионального государственного контроля (надзора).....	5
Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного контроля (надзора).....	6
Раздел 4. Проведение регионального государственного контроля (надзора).....	7
Раздел 5. Действия органов регионального государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений	7
Раздел 6. Анализ и оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора)	8
Раздел 7. Выводы и предложения по результатам регионального государственного контроля (надзора).....	11

Раздел 1. Состояние нормативно – правового регулирования в сфере деятельности Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (далее - Министерство), утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 14 марта 2013 года № 105-ПП, Министерство наделено полномочиями по осуществлению государственного регионального контроля за:

1) осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области в пределах компетенции, предоставленной Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Мурманской области от 13.07.2009 № 1133-01-ЗМО «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 14.10.2011 № 527-ПП «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 14.03.2013 № 105-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области»;

2) обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области в пределах компетенции, предоставленной постановлением Правительства Мурманской области от 05.05.2012 года № 196-ПП «Об осуществлении регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области», Административным регламентом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области, утвержденным Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области от 31 декабря 2014 № 165.

Указанные нормативные правовые акты имеют 100% возможность по исполнению и контролю содержащихся в них требований и не имеют признаков коррупциогенности.

Вышеуказанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Министерства и находятся в свободном доступе.

Основополагающими нормативными правовыми документами, для осуществления контрольно-надзорных мероприятий, является законодательство Российской Федерации:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»;
- Распоряжение Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2020 году контрольно - надзорная деятельность проводилась Министерством, в части осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси, обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области путем: сбора и обработки информации о подконтрольных субъектах; совершенствованию законодательных процедур по организации и проведению проверок в целях исключения возможностей уклонения недобросовестных хозяйствующих субъектов от проведения проверок, на региональном уровне.

Раздел 2. Организация регионального государственного контроля (надзора)

Деятельность по контролю за осуществлением:

1) перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области осуществляется отделом государственного технического надзора и контроля Министерства. Приказом Министерства от 22.08.2017 № 105 утвержден административный регламент по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля над соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области»;

2) сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области в осуществляется отделом развития инфраструктуры Министерства. Приказом Министерства от 31 декабря 2014 № 165 утвержден административный регламент по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области».

Взаимодействие отделов осуществляющих государственный контроль (надзор) Министерства с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при выполнении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора) не требуется.

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными организациями не выполняются.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю в случаях проведения проверок, не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение регионального государственного контроля (надзора)

Расходные обязательства Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области формируются на основании Закона о бюджете Мурманской области и сводной бюджетной росписи.

Контрольно - надзорная деятельность осуществлялась в рамках общего финансирования Министерства.

Планируемый объем финансирования (на проведение контрольно-надзорных мероприятий) в 2020 году составил 3 380 тыс. руб.

Контрольно-надзорные и разрешительные функции в сфере таксомоторных перевозок в соответствии со штатной численностью осуществляет один сотрудник отдела государственного технического надзора и контроля Министерства.

Надзор осуществляет заместитель начальника отдела – главный государственный инженер – инспектор гостехнадзора в г. Мурманске.

Стаж государственной гражданской службы 19 лет. Образование: Санкт - Петербургский институт управления и экономики, 2002 г.

Контрольно - надзорную функцию в сфере сохранности автомобильных дорог в соответствии со штатной численностью осуществляют два сотрудника отдела развития инфраструктуры Министерства.

Сведения о квалификации государственных служащих по региональному надзору за сохранностью автомобильных дорог:

- заместитель начальника отдела, стаж государственной гражданской службы 13 лет. Образование: Тихоокеанский государственный университет, 2008г.

- главный специалист отдела, стаж государственной гражданской службы 16 лет. Образование: ФГОУ ВПО «Северо-Западная академия государственной службы» 2008г.; Мурманский государственный технический университет, 2010 г.

Данные о средней нагрузке на 1-го работника по фактическому выполненному в отчетные период объему функций по контролю

Общее количество проверок, в том числе:	6 мес. 2020г.	2020 г.
Контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения	0	0
Контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси	0	0

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение регионального государственного контроля (надзора)

Контрольно - надзорные и разрешительные функции в сфере таксомоторных перевозок осуществляет 1 сотрудник отдела государственного технического надзора и контроля Министерства.

В 2020 году контроль (надзор) не осуществлялся.

Согласно статьи 26.2. «Особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые и внеплановые контрольные проверки за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, не проводились.

Контрольно - надзорные функции в сфере сохранности автомобильных дорог осуществляют 2 сотрудника отдела развития инфраструктуры Министерства.

В части исполнения государственной функции по региональному государственному надзору за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области контроль (надзор) не проводился.

В связи с исполнением требований статьи 26.2. «Особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства» Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые и внеплановые контрольные проверки за соблюдением регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог, в части соблюдения правил использования полосы отвода и придорожных полос дорог и оценки технического состояния автомобильных дорог, не осуществлялись.

Экспертные организации и эксперты к проведению мероприятий по контролю не привлекались, финансирование на их участие не выделялось.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствовали.

Раздел 5. Действия органов регионального государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2020 году нарушения не выявлялись.

Информация о нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и сохранности автомобильных дорог, а также по контролю за соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего законодательства размещена в сети «Интернет» на сайте Министерства в официальной странице и информационных стендах в помещении Министерства.

В текущем году методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводилась по причине отсутствия нарушений.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели в 2020 году не оспаривали в судах основания и результаты мероприятий по контрольной деятельности, в связи с тем, что проверки не проводились.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности регионального государственного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование показателя	6 мес. 2019	2019 год	6 мес. 2020	2020 год
1	2	3	4	5	6
1.	Выполнение плана проведения проверок (%)	0	0	0	0
2.	Доля заявления органов госконтроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % общего числа направленных в прокуратуру заявлений)	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в % общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами госконтроля (надзора) с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры	0	0	0	0

	дисциплинарного, административного наказания (в % общего числа проведенных проверок)				
5.	Доля юридических лиц, ИП, в отношении которых органами госконтроля (надзора) были проведены проверки (в % общего количества юридических лиц, ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта РФ, деятельность которых подлежит госконтролю (надзору))	0	0	0	0
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, ИП	0	0	0	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в % общего количества проведенных проверок)	0	0	0	0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в % общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в % общего количества	0	0	0	0

	проведенных внеплановых проверок)				
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0	0	0	0
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	0	0	0	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в % общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	0	0	0
14.	Доля юридических лиц, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в % общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, ИП вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам исто-	0	0	0	0

	рии и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)				
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % общего числа выявленных правонарушений)	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в %)	0	0	0	0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.)	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам регионального государственного контроля (надзора)

Существующей нормативной правовой базы достаточно для осуществления в полной мере контрольных мероприятий за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего законодательства в сфере сохранности автомобильных дорог, вместе с тем, в области таксомоторных перевозок имеются существенные проблемы, требующие решения на законодательном уровне.

В настоящее время проблемы связанные с организации таксомоторных перевозок в Мурманской области такие же, как и во всей Российской Федерации.

Растет число перевозчиков, оказывающих таксомоторные услуги, не зарегистрированных в качестве предпринимателей, без соблюдения определенных правил, устанавливающие тарифы без учета налогооблагаемой базы и затрат на обеспечение безопасности.

Нелегальные перевозчики открыто и безнаказанно нарушают действующее законодательство РФ, создавая недобросовестную конкуренцию, наносят материальный и моральный ущерб законопослушным перевозчикам.

Прежде всего, это связано с качеством Федерального законодательства.

Данная проблема обусловлена не исполнением надлежащим образом, по каким-либо причинам, контрольно-надзорных функций со стороны уполномоченных на это федеральных органов исполнительной власти.

Ситуацию усугубляет неразвитость инфраструктуры, а это отсутствие специально оборудованных стоянок легковых такси (возле остановок общественного транспорта, гостиниц, кинотеатров, аэропорта, железнодорожного вокзала и т.д.) на которые допускались бы только легальные перевозчики.

Установление фактов и пресечение правонарушений, связанных с нелегальной деятельностью перевозчиков в сфере перевозок пассажиров легковым такси, не входит в компетенцию уполномоченного органа исполнительной власти Мурманской области по выдаче юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», на основании согласованного с прокуратурой плана проведения плановых проверок.

В соответствии с частью 19 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, контроль за соблюдением установленных требований, непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения, а именно - ГИБДД МВД РФ. Статистические данные и проведение мониторинга применения административных наказаний в сфере пресечения правонарушений в области нелегального осуществления перевозок пассажиров и багажа частными лицами свидетельствует о том, что сотрудники ГИБДД Мурманской области крайне редко применяют нормы КоАП РФ, в части предоставленным им полномочий.
