

ПРОЕКТ
УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
транспорта и дорожного
хозяйства Мурманской области
от №

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном
электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории
Мурманской области на 2024 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Мурманской области на 2024 год (далее – программа профилактики) разработана Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (далее - Министерство) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики

Министерство в соответствии с Положением о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 14.03.2013 № 105-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области», является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Мурманской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Мурманской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля является

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица) обязательных требований:

в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля на территории Мурманской области.

В истекшем периоде 2023 года Министерством с учетом действия постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) плановые и внеплановые контрольно-надзорные мероприятия не проводились. В соответствии с Постановлением № 336 дела об административных правонарушениях в истекшем периоде 2023 года не возбуждались.

Определенная настоящей программой система мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с уклоном на профилактическую форму.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных

требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере рассматриваемых правоотношений, формирование единого понимания обязательных требований;

4) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/периодичность проведения	Ответственные подразделения
1	Информирование	по мере необходимости	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры
2	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 01 марта года, следующего за отчетным, один раз в год	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры

3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года (при наличии оснований)	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры
4	Консультирование	В течение года (при наличии оснований)	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры
5	Профилактический визит	I квартал (февраль); II квартал (июнь); III квартал (август); IV квартал (ноябрь) (при наличии оснований)	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля может проводить следующие профилактические мероприятия:

Информирование

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Министерством в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством обеспечивается подготовка проекта ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - проект доклада), который в срок до 1 марта текущего года размещается на официальном сайте Министерства для публичного обсуждения с указанием срока публичного обсуждения и адресов электронной почты для направления предложений и замечаний.

По истечении срока публичного обсуждения проекта доклада Министерство составляет перечень поступивших предложений и замечаний с указанием мнения Министерства по каждому предложению и замечанию и размещает перечень на официальном сайте Министерства.

Министерство осуществляет доработку проекта доклада с учетом поступивших предложений и замечаний.

Доклад о правоприменительной практике за предшествующий календарный год утверждается Министром транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (в его отсутствие - лицом, исполняющим его обязанности) до 1 апреля каждого года и размещается на официальном сайте Министерства в

течение 7 рабочих дней со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии регионального государственного контроля.

Объявление предостережения

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Министерство возражение в отношении предостережения.

Возражение направляется в Министерство на бумажном носителе или электронном виде и содержит следующую информацию:

сведения о контролируемом лице;

дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;

дату направления возражения.

Контролируемое лицо вправе приложить к возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их заверенные копии.

Возражение рассматривается Министерством в течение 30 рабочих дней со дня получения возражения.

По результатам рассмотрения возражения Министерство принимает одно из следующих решений:

удовлетворяет возражение и отменяет объявленное предостережение;

отказывает в удовлетворении возражения в случае необоснованности представленных возражений.

Мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения направляется контролируемому лицу в течение 3 рабочих дней после принятия решения способом, указанным в возражении, либо почтовым отправлением или в электронном виде в зависимости от формы поданного контролируемым лицом возражения.

Результаты рассмотрения возражений на объявленные предостережения учитываются вместе с предостережениями в журнале предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Соответствующие данные используются Министерством для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля) осуществляется должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (далее - должностное лицо Министерства) по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы.

Консультирование осуществляется должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования при личном обращении устанавливается Министром транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (в его отсутствие - лицом, исполняющим его обязанности). Информация о времени консультирования при личном обращении размещается в здании Министерства в доступном для ознакомления граждан месте, на официальном сайте Министерства.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

содержание обязательных требований;

периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

проведение мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

основания для включения объектов регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

порядок обжалования решений должностных лиц Министерства, их действий (бездействия).

В случае консультирования должностными лицами Министерства в письменной форме ответ контролируемому лицу направляется в течение 30 дней со дня регистрации его обращения.

В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного Министром транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (в его отсутствие - лицом, исполняющим его обязанности).

Учет консультирований осуществляется в журнале консультирования.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, относящейся к объекту контроля.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Мурманской области, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, настоящим Положением плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в те же сроки, что и профилактический визит.

Должностное лицо Министерства уведомляет контролируемое лицо о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до начала проведения профилактического визита посредством направления уведомления о начале проведения профилактического визита заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты контролируемого лица или иным доступным способом.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

1. снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
2. увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
3. развитие системы профилактических мероприятий;
4. внедрение различных способов профилактики;
5. разработка и внедрение технологий профилактической работы;
6. разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;
7. обеспечение квалифицированной профилактической работы;
8. повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
9. уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
10. повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
11. обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;
12. мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.