



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 05.12.2022

№ 197

г. Мурманск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Мурманской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям» **приказываю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Мурманской области на 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2023 года.

Министр

Ю.А. Полиэктова

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
транспорта и дорожного
хозяйства Мурманской области
от 05.12.2022 № 197

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном
электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории
Мурманской области на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Мурманской области на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (далее - Министерство) в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики**

Министерство в соответствии с Положением о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 14.03.2013 № 105-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области», является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Мурманской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Мурманской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля на территории Мурманской области.

В истекшем периоде 2022 года Министерством с учетом действия постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) плановые и внеплановые контрольно-надзорные мероприятия не проводились. В соответствии с Постановлением № 336 дела об административных правонарушениях в истекшем периоде 2022 года не возбуждались.

Определенная настоящей программой система мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольные субъекты с уклоном на профилактическую форму.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к

нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры организаций и индивидуальных предпринимателей в сфере рассматриваемых правоотношений, формирование единого понимания обязательных требований;

4) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/периодичность проведения	Ответственные подразделения
1	Информирование	по мере необходимости	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры
2	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 01 марта года, следующего за отчетным, один раз в год	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры
3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года (при наличии оснований)	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры

4	Консультирование	В течение года (при наличии оснований)	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры
5	Профилактический визит	I квартал (февраль); II квартал (июнь); III квартал (август); IV квартал (ноябрь) (при наличии оснований)	1. Сектор общественного транспорта отдела транспорта 2. Отдел развития инфраструктуры

Министерство при осуществлении регионального государственного контроля может проводить следующие профилактические мероприятия:

Информирование

Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Министерством в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством обеспечивается подготовка проекта ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - проект доклада), который в срок до 1 марта текущего года размещается на официальном сайте Министерства для публичного обсуждения с указанием срока публичного обсуждения и адресов электронной почты для направления предложений и замечаний.

По истечении срока публичного обсуждения проекта доклада Министерство составляет перечень поступивших предложений и замечаний с указанием мнения Министерства по каждому предложению и замечанию и размещает перечень на официальном сайте Министерства.

Министерство осуществляет доработку проекта доклада с учетом поступивших предложений и замечаний.

Доклад о правоприменительной практике за предшествующий календарный год утверждается Министром транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (в его отсутствие - лицом, исполняющим его обязанности) до 1 апреля каждого года и размещается на официальном сайте Министерства в течение 7 рабочих дней со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии регионального государственного контроля.

Объявление предостережения

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Министерство возражение в отношении предостережения.

Возражение направляется в Министерство на бумажном носителе или электронном виде и содержит следующую информацию:

- сведения о контролируемом лице;
- дату и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;
- дату направления возражения.

Контролируемое лицо вправе приложить к возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их заверенные копии.

Возражение рассматривается Министерством в течение 30 рабочих дней со дня получения возражения.

По результатам рассмотрения возражения Министерство принимает одно из следующих решений:

- удовлетворяет возражение и отменяет объявленное предостережение;
- отказывает в удовлетворении возражения в случае необоснованности представленных возражений.

Мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения направляется контролируемому лицу в течение 3 рабочих дней после принятия решения способом, указанным в возражении, либо почтовым отправлением или в электронном виде в зависимости от формы поданного контролируемым лицом возражения.

Результаты рассмотрения возражений на объявленные предостережения учитываются вместе с предостережениями в журнале предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Соответствующие данные используются Министерством для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование

Консультирование (разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля) осуществляется должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (далее - должностное лицо

Министерства) по обращениям контролируемых лиц и их представителей без взимания платы.

Консультирование осуществляется должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования при личном обращении устанавливается Министром транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (в его отсутствие - лицом, исполняющим его обязанности). Информация о времени консультирования при личном обращении размещается в здании Министерства в доступном для ознакомления граждан месте, на официальном сайте Министерства.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- содержание обязательных требований;
- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- проведение мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;
- основания для включения объектов регионального государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля) в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок обжалования решений должностных лиц Министерства, их действий (бездействия).

В случае консультирования должностными лицами Министерства в письменной форме ответ контролируемому лицу направляется в течение 30 дней со дня регистрации его обращения.

В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного Министром транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (в его отсутствие - лицом, исполняющим его обязанности).

Учет консультирований осуществляется в журнале консультирования.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, относящейся к объекту контроля.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Мурманской

области, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности, за исключением случаев, когда в соответствии с федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, настоящим Положением плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в те же сроки, что и профилактический визит.

Должностное лицо Министерства уведомляет контролируемое лицо о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до начала проведения профилактического визита посредством направления уведомления о начале проведения профилактического визита заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты контролируемого лица или иным доступным способом.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

1. снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
2. увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
3. развитие системы профилактических мероприятий;
4. внедрение различных способов профилактики;
5. разработка и внедрение технологий профилактической работы;
6. разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;
7. обеспечение квалифицированной профилактической работы;
8. повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
9. уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
10. повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
11. обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;
12. мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.