



**МИНИСТЕРСТВО
ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 27.03.2024

№ 81

Мурманск

Об утверждении доклада, содержащего обобщение правоприменительной практики регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области, за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 29.12.2021 № 1008-ПП, **п р и к а з ы в а ю:**

утвердить прилагаемый доклад, содержащий обобщение правоприменительной практики регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области, за 2023 год.

Министр

Ю.А. Полиэктова

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
транспорта и дорожного
хозяйства Мурманской области
от 27.03.2024 № 81

**Доклад, содержащий обобщение правоприменительной практики
регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок
пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области,
за 2023 год**

I. Общее положение

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – Региональный контроль) осуществляется на основании статьи 30 Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон № 580-ФЗ).

К правоотношениям, связанным с осуществлением Регионального контроля применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Региональный контроль осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утверждённым постановлением Правительства Мурманской области от 29.12.2021 № 1008-ПП (далее – Положение о виде регионального контроля).

В 2023 году Региональный контроль осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, утверждённым постановлением Правительства Мурманской области от 14.03.2013 № 105-ПП, Министерство является исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области (далее – региональный контроль) позволяет решить следующие задачи:

- обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Предметом Регионального контроля являются:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Мурманской области, принятыми в соответствии с данным Федеральным законом, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона № 580-ФЗ.

К объектам Регионального контроля относятся:

1. В рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

- деятельность контролируемых лиц в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в том числе по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, на территории Мурманской области;
- деятельность служб заказа легкового такси;
- в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ транспортные средства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются на законном основании в целях осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц обеспечивается Министерством в соответствии с Законом № 248-ФЗ и осуществляется по категориям риска причинения вреда (ущерба) с использованием информационных систем, в том числе государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», посредством сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля, представляемых Министерству в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступных сведений.

С учетом действующего моратория на проведение проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства плановые проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области, в 2023 году не проводились.

Основания для проведения внеплановых проверок в указанный период отсутствовали.

В докладе о правоприменительной практике отражены результаты контрольных и профилактических мероприятий в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области за 2023 год.

II. Обеспечение единообразных подходов

к применению уполномоченным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Реализация полномочий контрольных (надзорных) функций Министерства осуществляется при соблюдении основных принципов регионального контроля:

- законность и обоснованность действий и решений Министерства и его должностных лиц;
- объективность решений Министерства, действий его должностных лиц, подтвержденные фактическими данными и документами, содержащими достоверную информацию;
- стимулирование добросовестного соблюдения контролирующими лицами обязательных требований;
- соразмерность вмешательства Министерства и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- недопустимость злоупотребления правом как со стороны Министерства и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;
- сохранение должностными лицами Министерства информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- открытость и доступность информации об организации и осуществлении регионального контроля;
- оперативность и разумность при осуществлении регионального контроля.

Единообразность применения обязательных требований Министерством и его должностными лицами основана на открытости деятельности Министерства и размещении на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при проведении мероприятий регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Проведение Министерством профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Фактов поступления в Министерство жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну в отчетном периоде не зафиксировано.

III. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий

В 2023 году в связи с мораторием на проведение КНМ, установленным Постановлением № 336, основания для проведения КНМ у Министерства отсутствовали.

Таким образом, в 2023 году Министерством КНМ не проводилось.

Основной ориентир при осуществлении Министерством регионального государственного контроля в 2023 году был направлен на профилактику нарушений обязательных требований.

В соответствии с положением Министерство уполномочено проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, Министерством в 2023 году проводились профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области на 2023 год, утвержденной приказом Министерства от 26.12.2022 № 230.

Так, в 2023 году Министерством при осуществлении регионального государственного контроля были проведены следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики и консультирование.

Заявлений о проведении профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц в Министерство в 2023 году не поступало.

В целях реализации такого профилактического мероприятия, как информирование, на официальной странице Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение полного перечня необходимой информации, предусмотренной пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в том числе:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- перечень объектов контроля с указанием категории риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц.

Кроме того, информирование контролируемых лиц осуществлялось должностными лицами Министерства на постоянной основе, в том числе по телефону и посредством средств массовой информации.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерством ежегодно в установленные сроки готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Консультирование контролируемых лиц в 2023 году осуществлялось должностными лицами Министерства в устной форме по телефону по следующим вопросам:

- применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

- необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

- особенности осуществления регионального государственного контроля.

Письменных обращений контролируемых лиц о необходимости проведения консультирования в письменной форме в Министерство не поступало. Консультирование контролируемых лиц посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в том числе в ходе осуществления публичного мероприятия, не проводилось по причине отсутствия поступления таких обращений контролируемых лиц.

В отношении проектов нормативных правовых актов Министерства в рамках регионального государственного контроля, к которым предъявлялись требования законодательства об обязательном проведении общественного обсуждения (об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области на 2023 год), такие общественные обсуждения проводились в установленные сроки с обязательным размещением об этом информации на официальной странице Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предложения по итогам общественного обсуждения проектов приказов Министерства в контрольный орган не поступали.

IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска
причинения вреда (ущерба)

В 2023 году случаев причинения вреда здоровью граждан, несовместимого с жизнью, в результате нарушения перевозчиками легкового такси обязательных требований установлено не было.

V. Подготовка предложений о внесении изменений
в законодательство Российской Федерации о государственном контроле
(надзоре)

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле у Министерства отсутствуют.