

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
транспорта и дорожного
хозяйства Мурманской области
от _____ № _____

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси
на территории Мурманской области на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области на 2024 год (далее - программа профилактики) разработана Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (далее - Министерство) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа представляет комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными лицами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**I. Анализ текущего состояния регионального контроля (надзора)
в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, описание
текущего развития профилактической деятельности, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа**

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 14.03.2013 № 105-ПП «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области», Министерство является уполномоченным исполнительным органом Мурманской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) на территории Мурманской области в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее - региональный государственный

контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси являются:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

2) соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона № 580-ФЗ.

Объектами регионального контроля являются деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и не являющихся индивидуальными предпринимателями (далее – самозанятые), в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и служб заказа легкового такси на территории Мурманской области.

С 1 сентября 2023 статьи 9 - 9.1 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» утратили силу в связи со вступлением в силу Федерального закона от № 580-ФЗ.

В истекшем периоде 2023 года Министерством, с учетом действия постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - Постановление № 336), плановые и внеплановые контрольно-надзорные мероприятия не проводились. В соответствии с Постановлением № 336 дела об административных правонарушениях в истекшем периоде 2023 года не возбуждались.

В рамках реализации Программы профилактики в отчетный период осуществлялась работа по следующим направлениям деятельности:

- размещение и актуализация на официальной странице Министерства перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора);

- разъяснение о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

- проведение консультаций с контролируемыми лицами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

- информирование контролируемых лиц о важности добросовестного соблюдения обязательных требований с целью повышения качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Достигнуты ожидаемые результаты программы профилактики нарушений:

- сформировано единое понимание обязательных требований у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

- повышен уровень правовой грамотности контролируемых лиц;

- выявлены причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований, определены способы устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранены причины, факторы и условия, способствующие нарушению обязательных требований.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2. Цели и задачи программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

5) снижение размера ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и самозанятых в сфере рассматриваемых правоотношений, формирование единого понимания обязательных требований;

4) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении регионального государственного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

3.1. Информирование.

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальной странице Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своей официальной странице в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения контролируемых лиц к категориям риска;

5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

6) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области;

7) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;

8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

9) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

10) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

11) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Мурманской области.

3.2. Обобщение правоприменительной практики.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством один раз в год не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

3.3. Консультирование.

Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Перечень вопросов, по которым осуществляется устное и письменное консультирование:

- 1) разъяснение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- 2) вопросы организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора);
- 3) административная ответственность, предусмотренная за нарушение обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

3.4. Объявление предостережения.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающие их нормативный правовой акт, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействия) контролируемого лица могут

привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложения о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требования о предоставлении контролируемым лицом сведений и документов.

3.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий.

Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий определены в Приложении к программе профилактики.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№	Наименование показателя	Целевое значение
1	Осуществление информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, %	100 %
2	Проведение консультирования контролируемых лиц (их представителей) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора), из числа обратившихся за консультацией, %	100 %
3	Подготовка обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), ед.	1
4	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям), %	100%
5	Проведение в отношении контролируемых лиц обязательных профилактических визитов в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, % с периодичностью: I квартал (февраль); II квартал (июнь); III квартал (август); IV квартал (ноябрь).	100 %

**Профилактические мероприятия,
проводимые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок
пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области в 2024 году**

№	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ответственное подразделение
1	Информирование в виде рассылки информационных писем или размещение информации (статей) на официальной странице Министерства	по мере необходимости	Отдел транспорта
2	Обобщение правоприменительной практики (доклад о правоприменительной практике)	не позднее 01 марта года, следующего за отчетным, один раз в год	Отдел транспорта
3	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, непосредственно регулирующих исполнение государственной функции по осуществлению контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области	Контроль содержания информации в перечне нормативных правовых актов не реже 1 раза в квартал, внесение данных по мере вступления в силу нормативных правовых актов или изменений к существующим нормативным правовым актам	Отдел транспорта
4	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	при наличии оснований, предусмотренных законодательством	Отдел транспорта
5	Консультирование контролируемых лиц осуществляется: а) при личном обращении – посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи; б) при получении письменного запроса – посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан; в) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. г) посредством размещения на сайте Министерства письменных	по мере необходимости	Отдел транспорта

	разъяснений, в случае поступления 5 и более однотипных обращений. Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, содержится в Положении о региональном государственном контроле.		
6	Профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	при наличии оснований, предусмотренных законодательством	Отдел транспорта
