

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**

**Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области за 2017 год**

**Мурманск  
2018**

## Оглавление

|  |   |
|--|---|
| I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....   | 3 |
| II. ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ<br>КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....   | 4 |
| 2.1. Правоприменительная практика организации и проведения<br>государственного регионального контроля (надзора) в сфере перевозок<br>пассажиров и багажа легковым такси .....  | 6 |
| 2.2. Правоприменительная практика организации и проведения<br>государственного регионального контроля (надзора) в сфере обеспечения<br>сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального<br>значения Мурманской области..... | 7 |
| III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ<br>ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ .....  | 8 |
| 3.1. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в<br>сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.....  | 8 |
| 3.2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в<br>сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и<br>межмуниципального значения Мурманской области .....   | 9 |
| IV ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА   | 9 |

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (далее - Министерство) за 2017 год подготовлено во исполнение п.3 ч.2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

При подготовке доклада Министерство руководствовалось Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) одобренными заседанием проектного комитета по основному направлению стратегического развития "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 21 февраля 2017 года № 13(2).

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 14 марта 2013 года № 105-ПП, Министерство наделено полномочиями по осуществлению государственного регионального контроля за:

1) осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области в пределах компетенции, предоставленной Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", законом Мурманской области от 13.07.2009 № 1133-01-ЗМО «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области», постановлением Правительства Мурманской области от 14.10.2011 № 527-ПП «О деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области;

2) обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области в пределах компетенции, предоставленной постановлением Правительства Мурманской области от 05.05.2012 года № 196-ПП «Об осуществлении регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области», Административным регламентом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области, утвержденным Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области от 31 декабря 2014 № 165.

Указанные нормативные правовые акты имеют 100% возможность исполнения содержащихся в них требований и не имеют признаков коррупциогенности.

По каждому виду контрольно-надзорной деятельности Министерством разработаны и утверждены регламенты осуществления и методики расчета значений показателей результативности.

В данном докладе изложены вопросы организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в подконтрольной Министерству сфере, вопросы соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, в том числе типичные нарушения обязательных требований, и меры, принимаемые Министерством для уменьшения количества нарушений обязательных требований.

## **II. ОБОБЩЕНИЕ И АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

При осуществлении контрольно-надзорной деятельности Министерство руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
- Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения»;
- Распоряжение Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных

государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях осуществления контрольных (надзорных) функций Министерством ежегодно составляются планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проекты планов до 01 сентября года, предшествующему году проведения плановых проверок направляются для рассмотрения в прокуратуру Мурманской области, дорабатываются Министерством с учетом предложений прокуратуры. Утвержденные планы до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, направляются в прокуратуру Мурманской области и размещаются на сайте Министерства в сети "Интернет".

Следует отметить, что плановые проверки 2017 году Министерством не осуществлялись, поскольку Федеральным законом от 13.07.2015 № 264-ФЗ в Закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ была введена ст.26.1, согласно ч.1 которой с 01.01.2016 по 31.12.2018 года плановые проверки не проводятся в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Практически 100% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являющихся владельцами разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, и также лица,

получавшие от ГОКУ «Мурманскавтодор» технические условия на выполнение в собственных интересах работ в районе автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области, относятся к субъектам малого предпринимательства и включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

## **2.1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси**

Основания для проведения внеплановой проверки в отношении лиц, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, содержатся в ч.21 ст.9 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таковыми основаниями являются:

- поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц уполномоченного органа, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения требований, указанных в п. 3 ч. 16 настоящей статьи, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В 2017 году Министерством внеплановые проверки не проводились, по инициативе специалистов Министерства административные дела не возбуждались.

Министерством рассмотрено 10 обращений граждан, содержащих информацию о нарушении лицами, осуществляющими деятельность по перевозке легковым такси, их прав и законных интересов, требований действующего законодательства.

По результатам рассмотрения обращений Министерство не установило оснований для проведения внеплановых проверок, поскольку лица, указанные в обращениях, не являются подконтрольными Министерству субъектами. При наличии в обращениях вопросов, решение которых не входит в компетенцию Министерства, обращения в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения граждан Российской Федерации» направлены в органы, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

К полномочиям Министерства отнесено составление протоколов и (или) рассмотрение в пределах своей компетенции дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.14.1 и 12.31.1 (в части легковых такси), ст. 19.4.1, ч. 1 ст. 19.5 и ст. 19.7 КоАП РФ.

Должностными лицами Министерства в 2017 году рассмотрено 9 административных дел по материалам, поступившим из органов прокуратуры, МВД России ( в 2016 году - 4), из них:

- по ч. 1 ст. 11.14.1 КоАП РФ (отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом) - 3 дела,

- по ч. 3 ст. 11.14.1 КоАП РФ (отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства) - 3 дела,

- по ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ (осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств) - 1 дело,

- по ч. 3 ст. 12.31.1 КоАП РФ (осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств) - 1 дело.

По 1 делу назначено административное наказание в виде предупреждения.

Следует отметить, что наблюдается увеличение количества случаев несоблюдения лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, что, по мнению Министерства, связано с введением контрольно-надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

## **2.2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного регионального контроля (надзора) в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области**

Основания для проведения внеплановых проверок, определены в статье 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Обстоятельств, служащих основанием для проведения внеплановых проверок в части обеспечением сохранности автомобильных дорог

регионального и межмуниципального значения Мурманской области в Министерство в 2017 году не возникало.

В 2017 году Министерством внеплановые проверки не проводились, по инициативе специалистов Министерства административные дела не возбуждались.

### **III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, на официальном сайте Министерства в сети Интернет (<http://mintrans.gov-murman.ru/1.ru/>) размещен Перечень обязательных требований, предъявляемых к субъектам государственного регионального контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области и обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области.

#### **3.1. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси**

Обязательные требования к легковым такси, установленные в целях обеспечения безопасности пассажиров и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствами, соблюдение которых подлежит проверке Министерством при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, содержатся в ч. 16 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, в Правилах перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 (далее - Правила).

Анализ результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере такси показывает, что наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- отсутствие на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографической схемы, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке (подп. «б» п. 1 ч. 16 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ);

- отсутствие на крыше опознавательного фонаря оранжевого цвета (подп. «г» п. 1 ч. 16 Закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ);

- отсутствие на передней панели легкового такси справа от водителя информации, предусмотренной п. 117 Правил;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением



требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

### **3.2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области**

В ходе анализа результатов осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Мурманской области, повторяющиеся нарушения обязательных требований не выявлены.

## **IV ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В 2017 году в Мурманской области только на территории г. Мурманска действовало порядка 5 диспетчерских служб, принимающих и распределяющих заказы на перевозку пассажиров и багажа легковым такси. С развитием информационных технологий все большее распространение получает заказ такси через онлайн-сервисы. При этом никаких гарантий, что заказ на перевозку будет передан владельцу транспортного средства, на которое выдано разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Мурманской области, что транспортное средство и водитель соответствуют обязательным требованиям, нет. Диспетчерские службы такси действующим законодательством не отнесены к лицам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси и неподконтрольны уполномоченному органу исполнительной власти.

Между тем количество транспортных средств, на которых фактически осуществляется перевозка пассажиров и багажа в качестве легкового такси, значительно превышает количество транспортных средств, на которые выданы разрешения, что негативно отражается на безопасности пассажиров и создает недобросовестную конкуренцию в сфере такси..

Считаем, что для наиболее эффективного контроля в сфере такси диспетчерские службы такси должны быть отнесены к субъектам контроля и нести ответственность за передачу заказов на перевозку транспортными средствами, разрешения на которые не выдавались.

Необходимо изменить порядок выдачи разрешений на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси путем введения процедуры предварительного контроля (проверки) возможности соблюдения заявителем

установленных действующим законодательством требований (соответствие технического состояния транспортного средства требованиям безопасности, возможность обеспечения прохождения водителями легкового такси предрейсового медицинского осмотра и контроль технического состояния транспортного средства, соответствие транспортного средства требованиям к внешнему оформлению).

Соответствующие предложения неоднократно высказывались Министерством при рассмотрении проектов федеральных законов в сфере такси, вносились в проекты резолюций Международного Евразийского форума «ТАКСИ».

К сожалению, до настоящего времени изменения в федеральное законодательство, позволяющие наиболее эффективно осуществлять контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, не приняты, а полномочия исполнительных органов субъектов Российской Федерации при осуществлении данного вида контроля крайне ограничены.